



COMUNITÀ VALSUGANA E TESINO
PROVINCIA DI TRENTO

DETERMINAZIONE N. 943 DI DATA 24/12/2020

SETTORE

SETTORE SEGRETERIA, ISTRUZIONE E PERSONALE

RESPONSABILE

Sonia Biscaro

OGGETTO

Gara d'appalto per l'affidamento in appalto del servizio di "Gestione mense scolastiche della Comunità Valsugana e Tesino". Approvazione atti di gara. CIG 7837018FD4.

Oggetto: Gara d'appalto per l'affidamento in appalto del servizio di "Gestione mense scolastiche della Comunità Valsugana e Tesino". Approvazione atti di gara. CIG 7837018FD4.

IL SEGRETARIO

Premesso che:

- la L.P. 07 agosto 2006 n. 5 "Sistema educativo di istruzione e formazione del Trentino" disciplina, al titolo V, gli interventi per l'esercizio del diritto allo studio, tra i quali è compreso il servizio di mensa scolastica (art. 72 lettera a), disciplinato nel dettaglio dall'art. 4 (servizio di mensa) del Regolamento per l'esercizio del diritto allo studio da parte degli studenti del primo e del secondo ciclo di istruzione e formazione approvato con D.P.G.P. 05.11.2007, n. 24- 104/Leg.;
- ai sensi della lettera a) del comma 4 dell'art. 8 della L.P. 16 giugno 2006, n. 3 (Norme in materia di governo dell'autonomia del Trentino) e ss.mm. sono trasferite ai comuni, con l'obbligo di esercizio associato mediante la comunità, le funzioni amministrative nella materia, tra le altre, dell'assistenza scolastica ed edilizia scolastica relativa alle strutture per il primo ciclo di istruzione;
- con contratto rep. atti pubblici n. 185 di data 17 settembre 2009 la Comunità Valsugana e Tesino ha affidato il servizio di ristorazione scolastica nelle scuole primarie e secondarie della Comunità, ed Istituto professionale ENAIP di Borgo Valsugana, alla ditta Risto3 di Trento, per il quinquennio dal 2009 al 2014, in seguito prorogato fino al 31 dicembre 2020;

Atteso che si rende necessario procedere ad una nuova gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica in favore degli alunni delle scuole primarie e secondarie della Comunità ed Istituto professionale ENAIP di Borgo Valsugana;

Richiamata la delibera del Comitato Esecutivo della Comunità n. 45 di data 19.03.2019, con la quale è stata approvata la documentazione per l'indizione di gara sulla base del modello della procedura competitiva con negoziazione di cui all'art. 62 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. per l'affidamento in appalto del servizio di "Gestione mense scolastiche della Comunità Valsugana e Tesino" - C.I.G.: 7837018FD4;

Considerato che la procedura competitiva con negoziazione mira a favorire opportunità di collaborazione tra il pubblico e gli operatori economici privati, per la definizione dell'oggetto dell'appalto, offerte dalla disciplina dell'Unione Europea e recepite dal D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm. ed ii.;

Accertato che la procedura competitiva con negoziazione si è svolta attraverso una prima *Fase Preliminare* di verifica della sussistenza dei requisiti per la partecipazione e per l'affinamento della proposta da porre a base di gara, ed una fase successiva per la scelta dell'operatore aggiudicatario;

Rilevato che hanno presentato richiesta di partecipazione alla procedura competitiva con negoziazione nella Fase preliminare le ditte di cui all'elenco allegato, sottratto al diritto di accesso ai sensi del Regolamento UE 2016 679, e che, nel mese di luglio 2019, sono intercorsi i dialoghi interlocutori con i relativi chiarimenti;

Ricordato che, all'esito della *Prima fase procedurale*, l'Amministrazione della Comunità ha deciso di concludere le negoziazioni, approvando la soluzione tecnica (formata attraverso l'integrazione di più proposte ammesse) da porre a base di gara per lo svolgimento della Seconda fase procedurale;

Ritenuto di procedere all'indizione della suddetta gara per il periodo di massimo 8 (otto) anni, come peraltro stabilito nel DUP 2020-2022 e nel Piano Esecutivo di Gestione 2020;

Ricordato che:

- con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1737 dd. 20 ottobre 2017, è stato approvato lo "Schema tipo di capitolato speciale d'appalto per la ristorazione scolastica ed altra documentazione di gara. Revisione 2017";

- con il medesimo provvedimento si stabiliva che detto provvedimento doveva essere inviato alle Amministrazioni aggiudicatrici e ad APAC per la successiva applicazione;

- l'ufficio Istruzione ha predisposto, sulla base dello schema approvato dalla Giunta Provinciale sopra citato, uno schema di capitolato d'appalto e relativi allegati ed una proposta di criteri di valutazione delle offerte ed inoltre tutta l'ulteriore documentazione di gara di seguito meglio esplicitata;

Ritenuto pertanto di procedere, con il presente provvedimento, ad approvare lo schema di capitolato speciale d'appalto e dei relativi allegati, comprensivi dei criteri di valutazione delle offerte, che definiscono nel dettaglio le modalità ed i termini di espletamento del servizio, che risultano agli atti e che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento seppur non materialmente allegati;

Confermato di procedere all'aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei criteri di valutazione delle offerte, previste con il presente provvedimento;

Dato atto che l'importo a base di gara relativo all'affidamento da parte della Comunità Valsugana e Tesino complessivamente è pari ad € 7.850.000,00.- IVA esclusa, inclusi gli oneri per la sicurezza;

Verificata, per la particolare natura del contratto, per le caratteristiche di gestione del servizio e per la dislocazione sostanzialmente unitaria delle prestazioni richieste all'appaltatore, l'impossibilità di suddividere l'appalto in più lotti;

Ricordato che, individuata la proposta da porre in gara e acquisite su quella le offerte dei partecipanti, all'aggiudicazione si procederà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Preso atto che ai criteri di valutazione di natura quantitativa dovrà essere attribuito un punteggio complessivamente pari a 20 punti a che ai criteri di valutazione di natura qualitativa dovrà essere attribuito un punteggio complessivamente pari a 80 punti, si che la somma dei fattori ponderali da assegnare per l'insieme degli elementi di valutazione sarà pertanto uguale a 100;

Atteso che rimarrà facoltà della Stazione Appaltante di non procedere all'aggiudicazione della gara qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto o, se aggiudicata, di non stipulare il successivo contratto;

Considerato che l'esito della gara andrà pubblicizzato secondo quanto stabilito dal D.Lgs. n. 50/2016 e dalle vigenti disposizioni in materia di Trasparenza ex. D.Lgs. n.33/2013 e ss.mm.;

Ricordato che la procedura competitiva dovrà essere definita nel pieno rispetto dall'articolo 62 del D.Lgs. 50/2016 e comunque delle disposizioni di attuazione di appalti o concessioni pubbliche;

Ritenuto di procedere con la seconda fase per la scelta dell'operatore aggiudicatario attraverso la piattaforma informatica per la gestione telematica delle gare, SAP-SRM, messo a disposizione da parte della Provincia di Trento;

Vista la documentazione per la scelta dell'operatore aggiudicatario sulla base del modello della procedura competitiva con negoziazione di cui all'art. 62 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. per l'affidamento in appalto del servizio di *"gestione del servizio di mensa scolastica"* dimessa in atti e composta da:

1. Lettera di invito
2. Allegato A – Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative;
3. Allegato B – Modello di documento di gara unico europeo (DGUE);

4. Allegato C – Dichiarazioni integrative;
5. Allegato D – Modello per la presentazione dell'offerta tecnica;
6. Allegato D1 – Dichiarazione relativa ai prodotti detergenti multiuso, ai detergenti per servizi sanitari e ai detergenti per finestre (cfr. par. 15.1 della lettera invito , n. 7);
7. Allegato D2 – Dichiarazione relativa ai prodotti disinfettanti detergenti superconcentrati multiuso, per servizi sanitari e per finestre e prodotti per l'igiene per usi specifici (cfr. par. 15.1 della lettera invito , n. 8);
8. Allegato E – Attestazione del versamento dell'imposta di bollo;
9. Allegato F – Modello sottoscrizione fideiussione;
10. Capitolato speciale di appalto e relativi allegati (1 A – Centri di cottura, sale mensa e volumi di attività; 1 B – Piano alimentare; 1 C – Manutenzioni; 1 D – Personale);
11. Documenti unici di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI), piantine mensa e cucine e inventari;
12. Piantine in formato dvg delle nuove cucine e sale mensa delle Scuole Primaria e Secondaria di Primo Grado di Roncegno Terme e della Scuola Primaria di Borgo Valsugana

e ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

Evidenziato che, ai sensi della legge 136 del 13.08.2010 art. 3, alla suddetta gara è stato assegnato il codice CIG: 7837018FD4;

Visto il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;

Vista la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 "Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)";

Considerato che, in esecuzione della L.P. 18/2015, dal 01.01.2016 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 118/2011 e s.m., e in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza ed atteso che il punto 2 dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

Visto il "Codice degli Enti locali della Regione Autonoma T.A.A." approvato con Legge Regionale 3 maggio 2018 n. 2;

Visto il Regolamento di attuazione dell'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali approvato con D.P.G.R. 27.10.1999 n. 8/L e s.m., per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;

Visto lo Statuto della Comunità Valsugana e Tesino;

Visto il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione n. 31 del Consiglio di Comunità del 28.12.2017;

Vista la deliberazione del Consiglio della Comunità n. 23 del 19.12.2019, con la quale sono stati approvati il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2020-2022 e la Nota Integrativa del D.U.P. 2020-2022;

Vista la deliberazione del Comitato esecutivo n. 26 del 30.01.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022";

Atteso che, ai sensi della citata deliberazione del Comitato esecutivo n. 26 del 30.01.2020, il presente provvedimento rientra nelle proprie competenze,

DETERMINA

- 1) Di approvare la documentazione per la scelta dell'operatore aggiudicatario, in unico lotto per le ragioni in premessa indicate, sulla base del modello della procedura competitiva con negoziazione di cui all'art. 62 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm. ed ii. per l'affidamento in appalto del servizio di "*gestione del servizio di mensa scolastica*", documentazione tutta che risulta agli atti e che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, seppur non materialmente allegata, composta da:
 - 1) Lettera di invito
 - 2) Allegato A – Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative;
 - 3) Allegato B – Modello di documento di gara unico europeo (DGUE);
 - 4) Allegato C – Dichiarazioni integrative;
 - 5) Allegato D – Modello per la presentazione dell'offerta tecnica;
 - 6) Allegato D1 – Dichiarazione relativa ai prodotti detergenti multiuso, ai detergenti per servizi sanitari e ai detergenti per finestre (cfr. par. 15.1 della lettera invito , n. 7);
 - 7) Allegato D2 – Dichiarazione relativa ai prodotti disinfettanti detergenti superconcentrati multiuso, per servizi sanitari e per finestre e prodotti per l'igiene per usi specifici (cfr. par. 15.1 della lettera invito , n. 8);
 - 8) Allegato E – Attestazione del versamento dell'imposta di bollo;
 - 9) Allegato F – Modello sottoscrizione fideiussione;
 - 10) Capitolato speciale di appalto e relativi allegati (1 A – Centri di cottura, sale mensa e volumi di attività; 1 B – Piano alimentare; 1 C – Manutenzioni; 1 D – Personale);
 - 11) Documenti unici di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI), piantine mense e cucine e inventari.
 - 12) Piantine in formato dvg delle nuove cucine e sale mensa delle Scuole Primaria e Secondaria di Primo Grado di Roncegno Terme e della Scuola Primaria di Borgo Valsugana.
- 2) Di stabilire che l'importo a base di gara complessivo, inclusi gli oneri per la sicurezza, è pari ad € 7.850.000,00.- IVA esclusa;
- 3) Di disporre che all'aggiudicazione si procederà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- 4) Di stabilire che ai criteri di valutazione di natura quantitativa dovrà essere attribuito un punteggio complessivamente pari a 20 punti a che ai criteri di valutazione di natura qualitativa dovrà essere attribuito un punteggio complessivamente pari a 80 punti, si che la somma dei fattori ponderali da assegnare per l'insieme degli elementi di valutazione sarà pertanto uguale a 100;
- 5) Di invitare alla gara, avvalendosi della piattaforma informatica per la gestione telematica delle gare, SAP-SRM, messo a disposizione da parte della Provincia di Trento le ditte di cui all'elenco allegato, sottratto al diritto di accesso ai sensi del Regolamento UE 2016 679;
- 6) Di stabilire che il contratto d'appalto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a rogito del Segretario generale della Comunità;

- 7) Di dare atto che, in ottemperanza a quanto disposto dall'art. 3 della Legge n. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari, alla procedura di cui trattasi, è stato attribuito dal sistema SIMOG della AVCP, il codice identificativo di gara CIG n. 7837018FD4;
- 8) Di costituire, ai sensi dell'articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato All. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, sul capitolo 2160/60 "CONTRATTI DI SERVIZIO PER LE MENSE SCOLASTICHE" P.D.C.F. 1.3.2.15.6 le seguenti obbligazioni giuridiche per il primo anno scolastico:
- settembre -dicembre 2021 € 408.200,00
gennaio – agosto 2022 € 612.300,00;
- riservando a seguito dell'espletamento della gara la prosecuzione per gli anni successivi;
- 9) Di dare atto che la spesa complessiva derivante dal presente provvedimento risulta finanziata con le entrate previste dalle tariffe di compartecipazione previste a carico degli utenti e con i fondi assegnati dalla Giunta Provinciale di Trento per l'esercizio delle funzioni trasferite in materia di assistenza scolastica per favorire il diritto allo studio di cui alla L.P. n. 05/2006;
- 10) Di dare atto che l'aggiudicatario della gara assumerà gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari secondo quanto previsto dall'art. 3 della Legge 13.08.2010, n. 136, obbligandosi a comunicare alla Comunità entro sette giorni dalla loro accensione, gli estremi identificativi del conto corrente dedicato di cui al comma 1 dell'art. 3 della Legge n. 136/2010, nonché, nello stesso termine, le generalità e il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di esso;
- 11) Di dare atto che l'aggiudicatario si obbliga ad inserire nei contratti stipulati con eventuali subappaltatori e subcontraenti una specifica clausola con la quale ciascuno di essi assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 136/2010 sopra richiamata pena la nullità assoluta dei contraenti medesimi;
- 12) Di dare atto che l'aggiudicatario è tenuto ad ottemperare agli obblighi in materia di anticorruzione e alle disposizioni che l'Ente ha adottato con l'approvazione del proprio Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;
- 13) Di trasmettere la presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per l'espressione del visto di regolarità contabile ai sensi dell'art. 5 del Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione n. 31 del Consiglio di Comunità del 28.12.2017, dando atto che la stessa diverrà esecutiva dopo l'apposizione del medesimo visto;
- 14) Di pubblicare, l'oggetto della presente determinazione, all'Albo della Comunità nonché sul sito istituzionale dell'Ente in "Amministrazione trasparente" di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23, avverso la presente determinazione sono ammessi:

- ricorso straordinario entro 120 giorni, ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199;
- ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 60 giorni ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. 2 luglio 2010, n. 104.

Gli atti delle procedure di affidamento relativi a pubblici lavori, servizi o forniture, ivi comprese le procedure di affidamento di incarichi di progettazione e di attività tecnico - amministrative ad esse connesse, sono impugnabili unicamente mediante ricorso al T.A.R. di Trento entro 30 giorni, ai sensi degli articoli 119 e 120 del D.Lgs. 02.07.2010, n.104.